

Финансово-экономические механизмы развития
системы дополнительного образования: о
вопросе персонифицированного
финансирования

Славин С.С., slavin.s@firo.ru

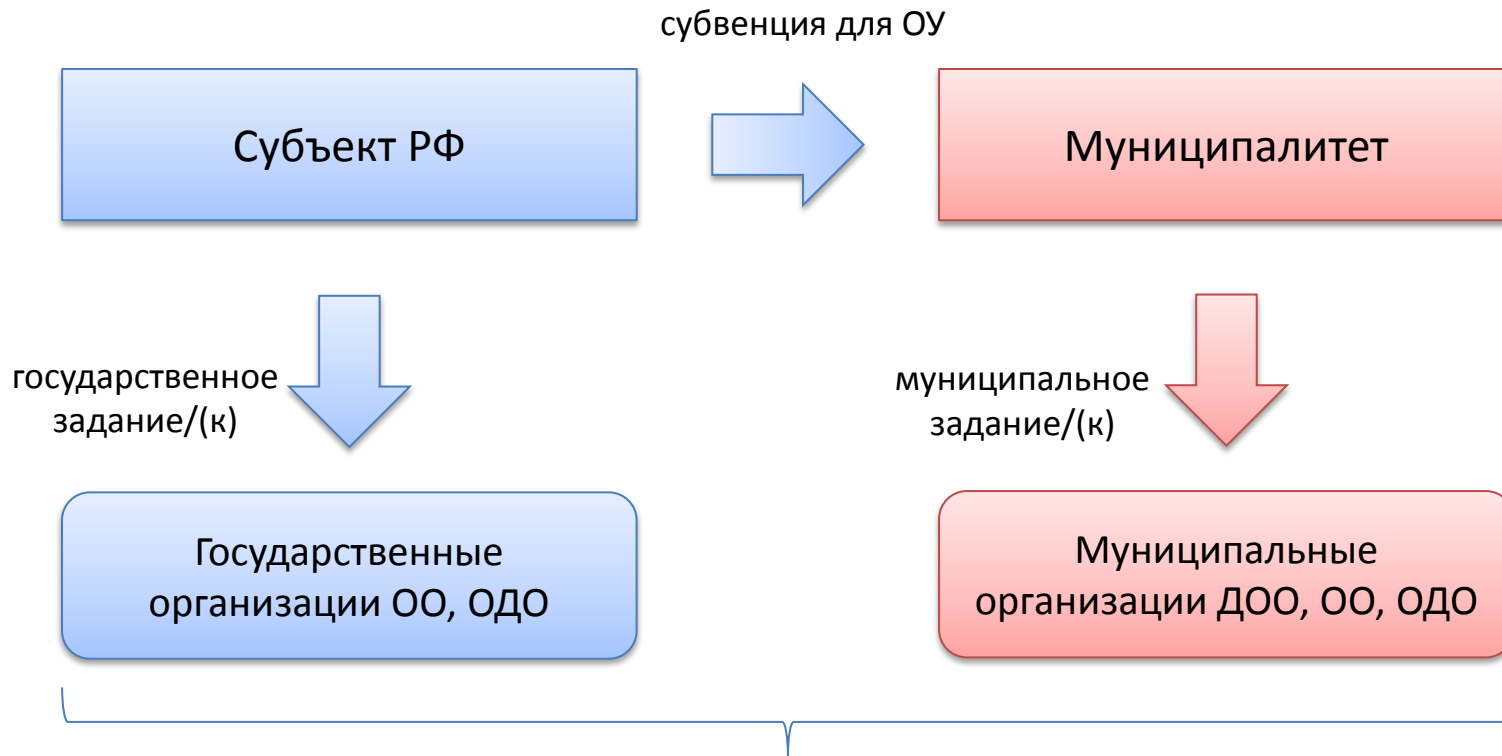
К полномочиям Субъекта РФ отнесены:

- «обеспечение дополнительного образования детей в **муниципальных** общеобразовательных организациях...» (ФЗ-273 ст.8, ч.1, п.3)
- организация предоставления дополнительного образования детей в **государственных** образовательных организациях субъектов Российской Федерации (ФЗ-273 ст.8, ч.1, п.8);

К полномочиям местных властей отнесена «организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением профинансированных субъектом РФ)» (ФЗ-273 ст.9, ч.1, п.2)

Субъекты РФ **имеют право** на ... предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (ФЗ-273 ст.8, ч.2).

Базовая схема в соответствии с ФЗ-273



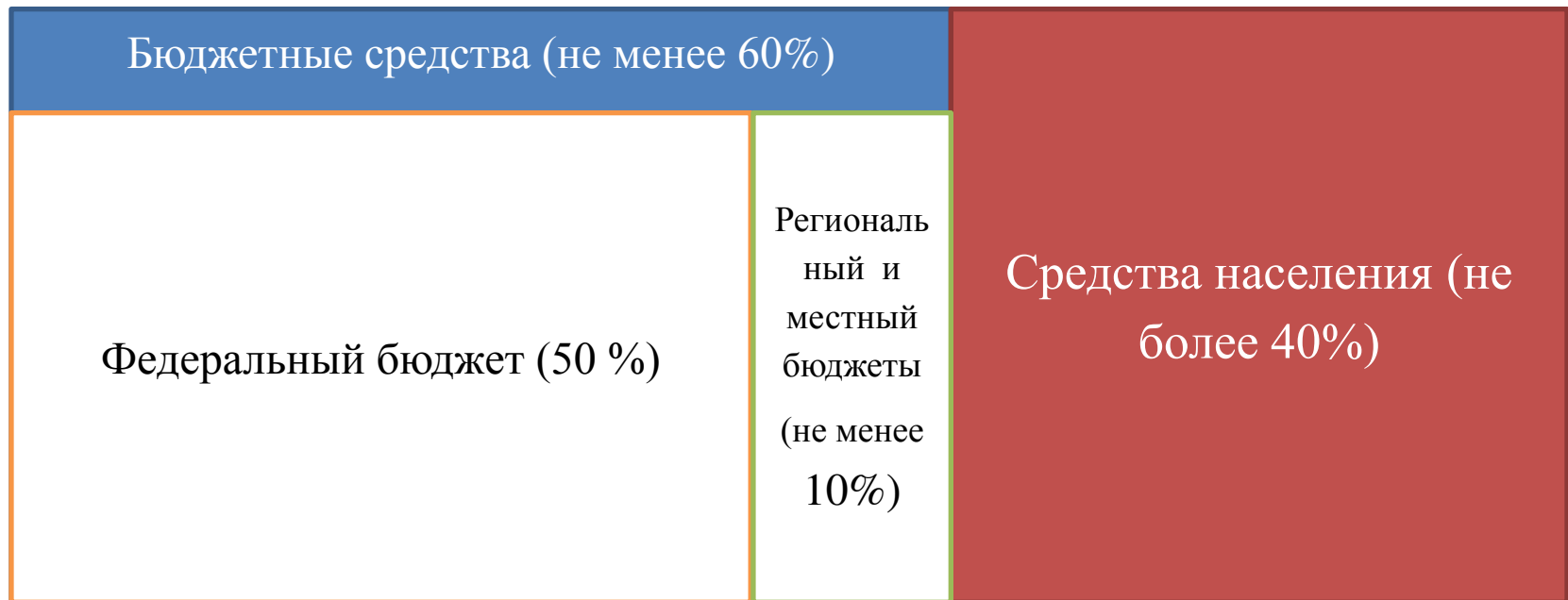
Оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных **общеразвивающих программ** и **предпрофессиональных программ** в соответствии с федеральными государственными требованиями.

Дети в возрасте от 5 до 18 лет

Целевые ориентиры для системы дополнительного образования детей:

- увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 75 процентов ([указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599, п 1.в;](#) [Государственная программа РФ «Развитие образования», показатель 22](#))
- доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в соответствующем регионе ([указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. №761](#))
- Обучение по дополнительным общеобразовательным программам за счет ассигнований из федерального бюджета 50% детей ([указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599, п 1.в](#)).
- Обучение по дополнительным общеобразовательным программам на платной основе не более 40% детей ([указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. №761](#))

Распределение обязательств к 2020-му году



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Количество детей в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, тыс. чел.	19 920,02	20 173,85	20 485,89	20 989,01	21 538,06	21 877,84	22 065,66
Прогнозируемый охват, %	62,00%	65,00%	68,00%	70,00%	71,00%	73,00%	75,00%
Количество детей, охваченных программами дополнительного образования, тыс. чел. *без учета "двойного счета"	12 350,41	13 113,00	13 930,40	14 692,30	15 292,02	15 970,83	16 549,25
Среднее соотношение "количество учащихся на одного педагогического работника"	43,56	43,56	43,56	43,56	43,56	43,56	43,56
Средняя заработная плата по экономике Российской Федерации, рублей в месяц	33 053	36 769	40 881	45 307	50 025	54 624	59 532
Отношение средней з/п педагогического работника к средней з/п по экономике, %	80%	85%	90%	95%	100%	100%	100%
Средние расходы на оплату труда и начисления по оплате труда педагогических работников в расчете на одного учащегося, рублей в год	9 483,34	11 208,85	13 195,46	15 436,52	17 941,04	19 590,61	21 350,55
Прогноз прочих расходов на одного учащегося, рублей	6 537,38	6 870,79	7 221,20	7 538,93	7 810,33	8 091,50	8 366,61
Прогнозируемая величина расходов в расчете на одного учащегося, тыс. рублей	16,02	18,08	20,42	22,98	25,75	27,68	29,72
Общий объем требуемых расходов на обучение детей по программам дополнительного образования, млрд. рублей	197,86	237,08	284,41	337,56	393,79	442,11	491,80
Экспертная оценка возможностей региональных и местных бюджетов по финансированию дополнительных образовательных программ, млрд. рублей	163,35	171,68	180,44	188,38	195,16	202,19	209,06
Оценка доли детей, обучающихся за счет региональных и местных бюджетов, %	82,56%	72,42%	63,44%	55,81%	49,56%	45,73%	42,51%
Доля услуг, оказываемых на платной основе,%	12,25%	16,88%	21,50%	26,13%	30,75%	35,38%	40,00%
Прогнозируемые расходы населения, млрд. рублей	24,24	40,01	61,15	88,19	121,09	156,40	196,72
Потребности в ассигнованиях федерального бюджета, млрд. рублей	10,27	25,39	42,82	60,99	77,54	83,52	86,02
Доля детей, получающих услуги за счет ассигнований федерального бюджета, %	5,19%	10,71%	15,06%	18,07%	19,69%	18,89%	17,49%

Формирование государственных муниципальных заданий для учреждений дополнительного образования

Органы власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере **образования**; **культуры**; **спорта**.

Органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), осуществляющие управление в сфере **образования**; **культуры**; **спорта**.

государственное/муниципальное задание на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ для бюджетных и автономных* учреждений

Государственные учреждения дополнительного образования, подведомственные соответствующему органу государственной власти в сфере **образования**; **культуры**; **спорта**.

Муниципальные учреждения дополнительного образования, подведомственные соответствующему органу государственной власти в сфере **образования**; **культуры**; **спорта**.

оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ детям в возрасте от 5 до 18 лет

Обучающиеся по дополнительным общеобразовательным программам (дети в возрасте от 5-ти до 18 лет)

расчет нормативных затрат

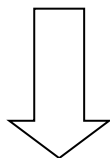
при определении нормативных затрат в расчете на Программу, реализуемую в течение всего учебного года, по формуле (1);

при определении нормативных затрат в расчете на кратковременную Программу, по формуле (2).

$$N_{\text{доп}} = P_{\text{доп}} \times 3\Pi_{\text{ср}} \times \frac{a}{d} \times K_{\text{н}} \times 12 \times k_{\text{м}} \times k_{\text{+пед}} \times (k_{\text{квал}} + y + s + c) + N_{\text{орг}} + N_{\text{дпо}} \quad (1)$$

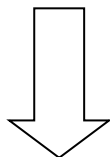
$$N_{\text{доп}} = P_{\text{доп}} \times 3\Pi_{\text{ср}} \times \frac{\hat{a}}{m \times 4,345} \times K_{\text{н}} \times k_{\text{м}} \times k_{\text{+пед}} \times (k_{\text{квал}} + y + s + c) \times K_{\text{отп}} + N_{\text{орг}} + N_{\text{дпо}} \quad (2)$$

Органы высшей исполнительной
власти субъекта Российской
Федерации



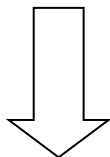
Субвенции на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях

Органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), осуществляющие управление в сфере **образования**



муниципальное задание на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ для бюджетных и автономных* общеобразовательных учреждений

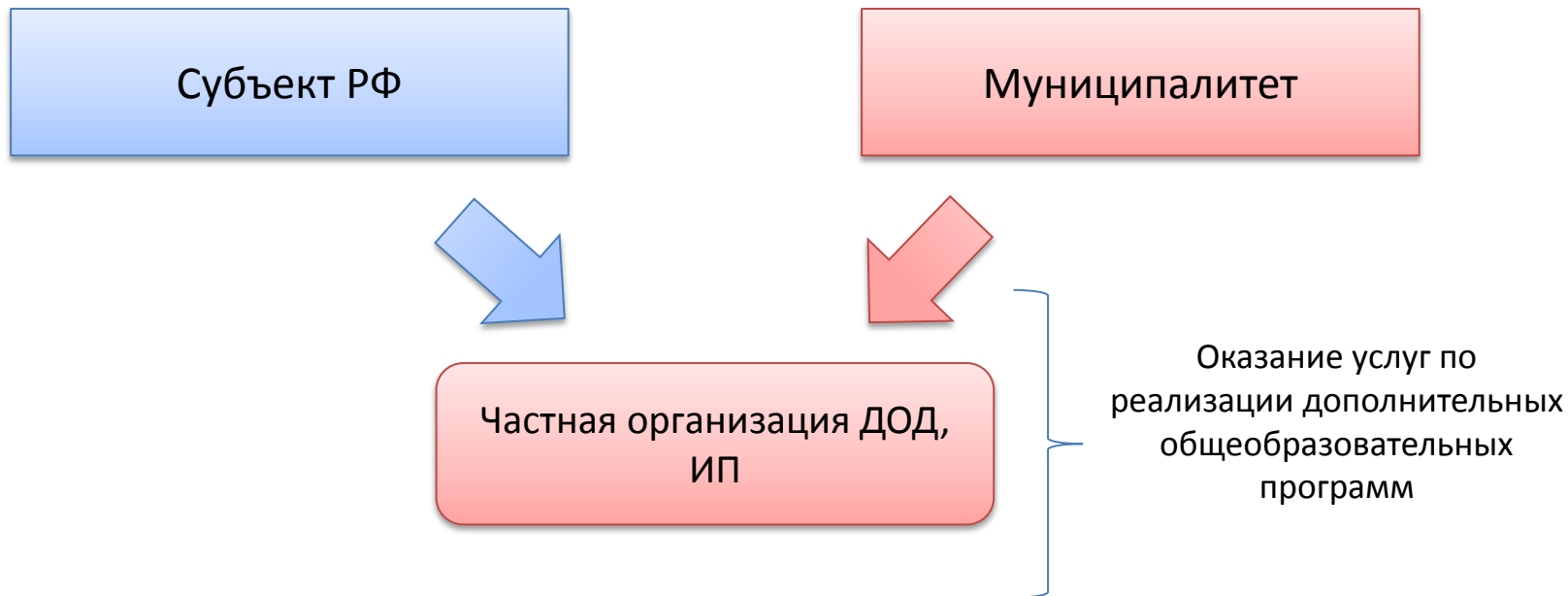
Муниципальные
общеобразовательные
учреждения



оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ детям в возрасте от 5 до 18 лет

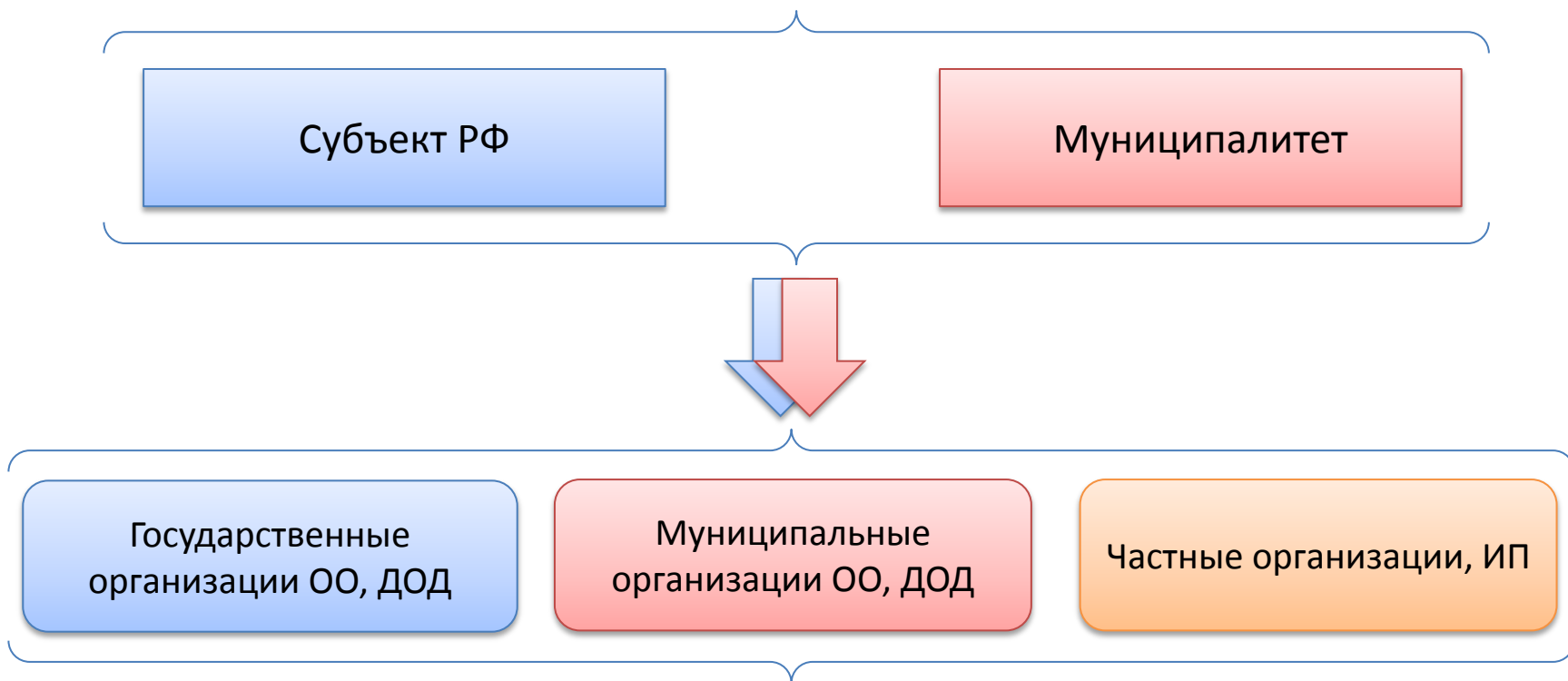
Обучающиеся по дополнительным общеобразовательным программам (дети в возрасте от 5-ти до 18 лет)

Схема привлечения в систему негосударственных поставщиков услуг



- предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации программы дополнительного образования **(в соответствии с устанавливаемым порядком)**
- заключение государственных контрактов на оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **(на конкурсной основе)**

Схема с негосударственным участником



Оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ

Дети в возрасте от 5 до 18 лет

Внедрение персонифицированного финансирования

Преимущества:

- возможность учета получения детьми в возрасте от 5 до 18 лет услуг по реализации дополнительных образовательных программ;
- формирование реального социального заказа на программы дополнительного образования детей
- развитие рынка конкурентных программ, развитие их вариативности
- привлечение дополнительных игроков, как поставщиков услуг (в том числе негосударственного сектора), так и обеспечивающих сопровождение их получателей (например, предоставляющих консультационные услуги по выбору лучших программ)
- возможность выбора любых программ дополнительного образования, вне зависимости от их стоимости
- возможность использования средств федерального бюджета для обеспечения охвата детей дополнительным образованием
- выравнивание доступа детей из малообеспеченных семей

Внедрение персонифицированного финансирования

Риски:

- нестабильность спроса может привести к сложности сохранения кадровых и материальных ресурсов государственных/муниципальных учреждений, что может вызвать нестабильность функционирования сети
- сокращение объема получаемых услуг (при стандартизации понятия «доступности образования»)
- отказ ребенка от получения профинансированной в полном объеме услуги
- недобросовестное поведение поставщиков и получателей образовательных услуг («обналичивание сертификата»). Риск может быть снижен за счет разработки требований к программам различных видов и направленностей.
- неполная компетентность потребителя услуг может привести к предоставлению некачественных услуг. Риск может быть снижен за счет развития консалтинга в сфере дополнительного образования
- риски снижения качества предлагаемых программ
- различные нормативы затрат для различных направлений программ предопределяют «ценовую» дискриминацию
- сокращение бюджетной сети организаций ДО

Сертификат не является непосредственным расходным обязательством.

Сертификат – это **основание** для доведения средств до поставщика услуги (организация дополнительного образования, частная организация, индивидуальный предприниматель, в том числе репетиторы)

Для обеспечения внедрения именного сертификата должны использоваться не противоречащие законодательству механизмы доведения средств до поставщика услуги

персонифицированное
финансирование



Сертификат – как инструмент учета получателей услуг и основание для направления бюджетных средств



Персонифицированное распределение средств осуществляется специально создаваемыми Фондами

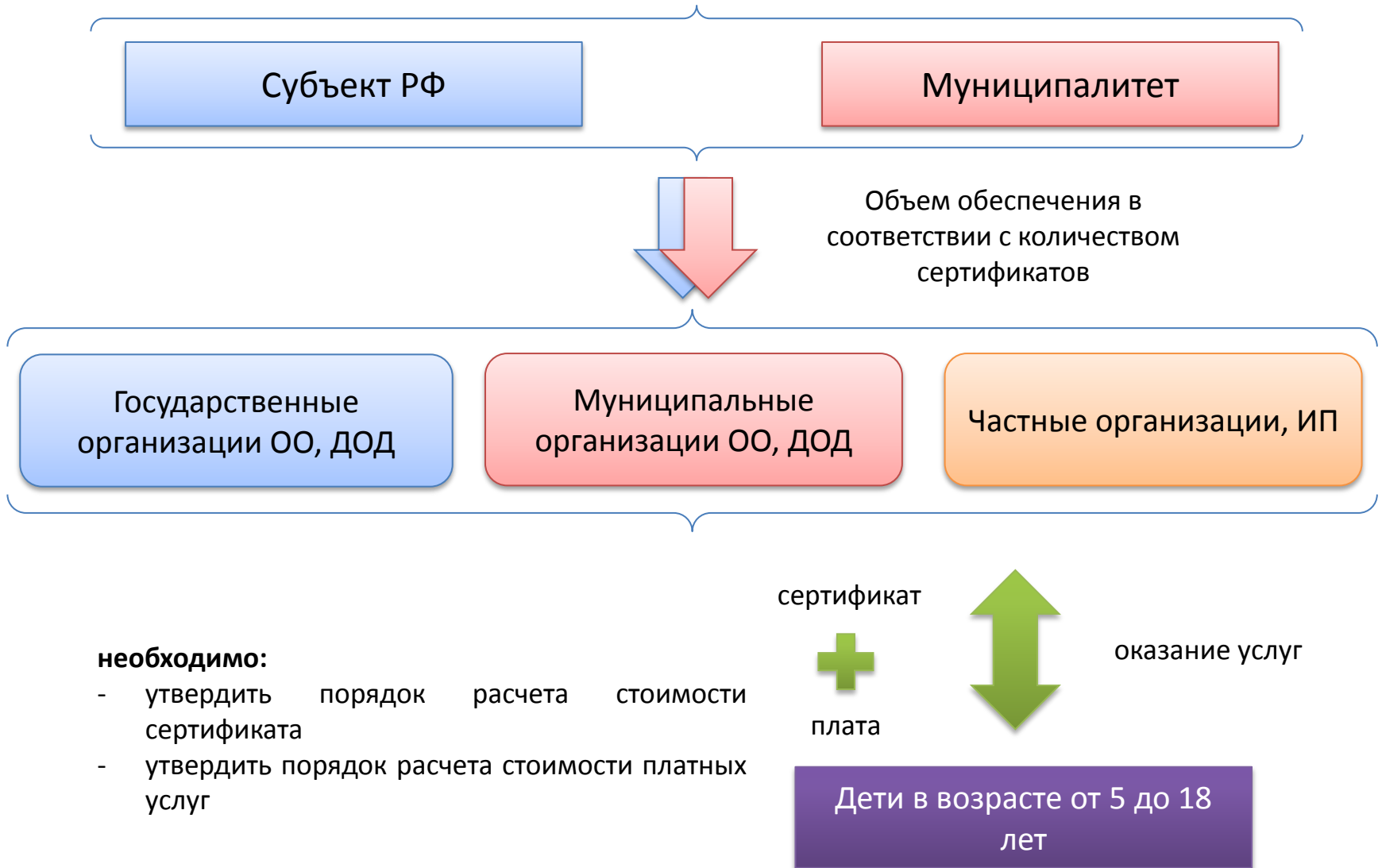
Сертификат – как инструмент учета в текущих условиях



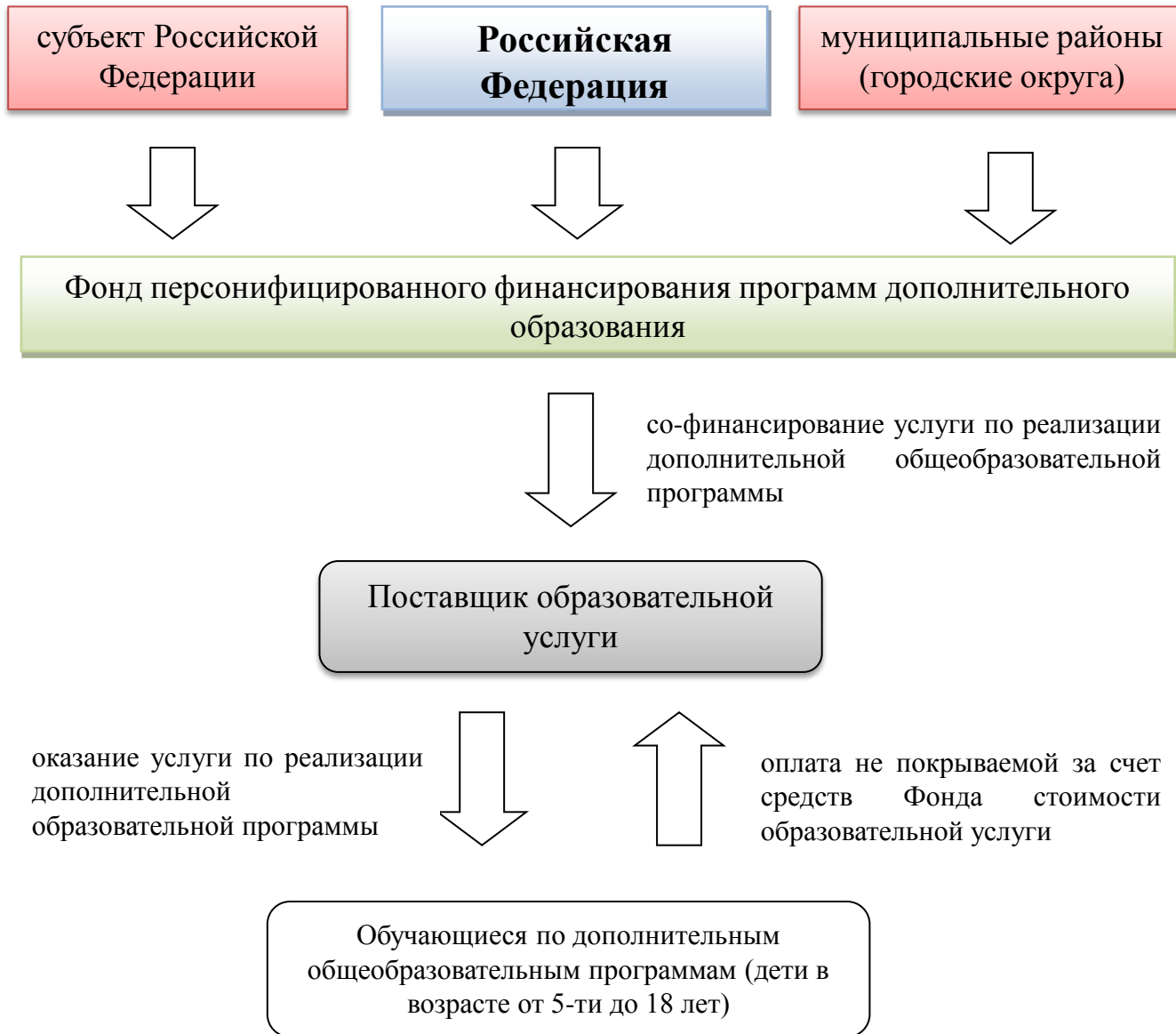
необходимо:

- утвердить порядок расчета стоимости сертификата
- утвердить порядок выдачи, обращения и финансового обеспечения услуг на основании сертификата

Сертификат – как инструмент учета (при разрешении со-финансирования услуг)



Фонды персонифицированного финансирования



Спасибо!

Славин С.С., slavin.s@firo.ru